



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat**

COM(2026) 380 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/275/10.09.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Consideră că:

- a) inițiativa Comisiei Europene de simplificare și clarificare a cadrului de reglementare al Uniunii este oportună, în condițiile în care complexitatea normativă, suprapunerile legislative și sarcinile administrative pot afecta competitivitatea întreprinderilor și funcționarea eficientă a pieței unice;
- b) integrarea principiului „simplității din momentul conceperii” în elaborarea noilor inițiative poate contribui la creșterea clarității și previzibilității normelor și la reducerea costurilor de conformare pentru cetățeni, întreprinderi și administrațiile publice;
- c) consolidarea evaluărilor de impact și a consultării părților interesate este necesară pentru fundamentarea noilor inițiative europene pe dovezi și pentru identificarea din timp a efectelor economice, sociale și administrative ale reglementării;
- d) revizuirea legislației existente în cele 12 domenii prioritare poate contribui la eliminarea dispozițiilor redundante, contradictorii sau depășite, precum și la reducerea fragmentării cadrului de reglementare;
- e) aplicarea uniformă și în timp util a dreptului Uniunii este esențială pentru asigurarea securității juridice, a unor condiții de concurență echitabile și a funcționării corespunzătoare a pieței unice;

(2) Susține că:

- a) principiile subsidiarității și proporționalității trebuie respectate în mod riguros încă din etapa de concepere a inițiativelor europene, astfel încât acțiunea Uniunii să se limiteze la ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor, evitând reglementarea excesivă;
- b) procesul de simplificare a legislației Uniunii trebuie să conducă la reducerea efectivă a

- sarcinilor administrative și a costurilor de conformare, fără a afecta obiectivele de fond și nivelul de protecție urmărit de legislația europeană;
- c) evaluările de impact trebuie să analizeze în mod corespunzător efectele economice, sociale și administrative ale noilor inițiative, inclusiv impactul acestora asupra competitivității, întreprinderilor mici și mijlocii și administrațiilor naționale;
 - d) termenele pentru transpunerea și punerea în aplicare a legislației Uniunii trebuie să fie realiste și să țină seama de complexitatea actelor normative și de capacitatea administrativă necesară aplicării acestora;
 - e) combaterea suprareglementării trebuie realizată în cooperare cu statele membre, prin identificarea cerințelor naționale care depășesc în mod inutil obligațiile stabilite la nivelul Uniunii și care pot genera bariere suplimentare pe piața unică;
 - f) utilizarea instrumentelor de inteligență artificială pentru sprijinirea evaluării transpunerii și conformității legislației naționale cu dreptul Uniunii trebuie să aibă un caracter auxiliar, analiza și decizia finală rămânând sub responsabilitate umană;
 - g) România trebuie să participe activ la procesul de identificare a actelor normative și a obligațiilor administrative care pot fi simplificate, precum și la consultările și mecanismele europene destinate revizuirii corpusului legislativ existent. Viitoarele propuneri legislative rezultate din planul de revizuire a reglementărilor vor trebui, prin urmare, examinate individual din perspectiva principiului atribuirii și, în domeniile care nu sunt de competență exclusivă a Uniunii, din perspectiva subsidiarității, precum și, în toate cazurile, din perspectiva proporționalității, în conformitate cu articolul 5 din TUE.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... septembrie 2026

Nr.



XXXVII / 1132 / 10.09.2026

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European,
Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

COM (2026) 380 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – *Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat*, COM (2026) 380 final.

Dezbaterile au avut loc în ședințele din 9 septembrie 2026, care s-au desfășurat în format fizic, în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La lucrări au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizată Nota de evaluare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru învățământ, știință și inovare, Comisia pentru sănătate, Comisia pentru cultură și media, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru mediu, Comisia pentru tineret și sport, nu au formulat observații.

Descrierea documentului european

Comunicarea Comisiei Europene stabilește un cadru pentru modernizarea modului în care legislația Uniunii Europene este concepută, evaluată, pusă în aplicare și respectată, urmărind ca normele europene să fie mai simple, mai clare, mai eficiente și mai ușor de aplicat.

Documentul pornește de la constatarea că cetățenii, întreprinderile și administrațiile publice se confruntă cu o legislație complexă, densă sau ambiguă, cu întârzieri în transpunerea și punerea în aplicare a dreptului Uniunii, precum și cu obstacole birocratice și cazuri de suprareglementare la nivel național. Aplicarea fragmentată sau tardivă a legislației poate afecta funcționarea pieței unice, competitivitatea, securitatea juridică și reziliența Uniunii Europene.

Comunicarea urmărește modernizarea întregului ciclu de viață al legislației Uniunii, de la elaborarea normelor până la aplicarea și asigurarea respectării acestora, în vederea realizării obiectivului „O singură Europă, o singură piață”.

Acțiunile propuse sunt structurate în cinci domenii principale:

- integrarea principiului „simplității din momentul conceperii” în elaborarea noilor inițiative;

- îmbunătățirea cadrului pentru o mai bună legiferare, inclusiv prin consolidarea evaluărilor de impact, a consultării părților interesate și a transparenței;
- revizuirea în profunzime a reglementărilor existente, pentru eliminarea inconsecvențelor, suprapunerilor și complexității excesive;
- combaterea suprareglementării la nivelul statelor membre;
- îmbunătățirea punerii în aplicare și asigurarea mai riguroasă a respectării legislației Uniunii.

Planul de acțiune anexat Comunicării prevede revizuirea în profunzime a reglementărilor în **12 domenii prioritare**, printre care libera circulație a mărfurilor și serviciilor, serviciile financiare și bancare, uniunea vamală, impozitarea, sănătatea și siguranța alimentară, agricultura, transporturile, energia, clima, mediul și sectorul digital.

Totodată, Comisia intenționează să consolideze asigurarea respectării dreptului Uniunii în domenii prioritare ale pieței unice, inclusiv prin investigații proactive, dialog cu statele membre și, atunci când este necesar, prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În urma examinării, membrii comisiei:

consideră că:

- inițiativa Comisiei Europene de simplificare și clarificare a cadrului de reglementare al Uniunii este oportună, în condițiile în care complexitatea normativă, suprapunerile legislative și sarcinile administrative pot afecta competitivitatea întreprinderilor și funcționarea eficientă a pieței unice;
- integrarea principiului „simplității din momentul conceperii” în elaborarea noilor inițiative poate contribui la creșterea clarității și previzibilității normelor și la reducerea costurilor de conformare pentru cetățeni, întreprinderi și administrațiile publice;
- consolidarea evaluărilor de impact și a consultării părților interesate este necesară pentru fundamentarea noilor inițiative europene pe dovezi și pentru identificarea din timp a efectelor economice, sociale și administrative ale reglementării;

- revizuirea legislației existente în cele 12 domenii prioritare poate contribui la eliminarea dispozițiilor redundante, contradictorii sau depășite, precum și la reducerea fragmentării cadrului de reglementare;
- aplicarea uniformă și în timp util a dreptului Uniunii este esențială pentru asigurarea securității juridice, a unor condiții de concurență echitabile și a funcționării corespunzătoare a pieței unice.

susțin că:

- principiile subsidiarității și proporționalității trebuie respectate în mod riguros încă din etapa de concepere a inițiativelor europene, astfel încât acțiunea Uniunii să se limiteze la ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor, evitând reglementarea excesivă;
- procesul de simplificare a legislației Uniunii trebuie să conducă la reducerea efectivă a sarcinilor administrative și a costurilor de conformare, fără a afecta obiectivele de fond și nivelul de protecție urmărit de legislația europeană;
- evaluările de impact trebuie să analizeze în mod corespunzător efectele economice, sociale și administrative ale noilor inițiative, inclusiv impactul acestora asupra competitivității, întreprinderilor mici și mijlocii și administrațiilor naționale;
- termenele pentru transpunerea și punerea în aplicare a legislației Uniunii trebuie să fie realiste și să țină seama de complexitatea actelor normative și de capacitatea administrativă necesară aplicării acestora;
- combaterea suprareglementării trebuie realizată în cooperare cu statele membre, prin identificarea cerințelor naționale care depășesc în mod inutil obligațiile stabilite la nivelul Uniunii și care pot genera bariere suplimentare pe piața unică;
- utilizarea instrumentelor de inteligență artificială pentru sprijinirea evaluării transpunerii și conformității legislației naționale cu dreptul Uniunii trebuie să aibă un caracter auxiliar, analiza și decizia finală rămânând sub responsabilitate umană;
- România trebuie să participe activ la procesul de identificare a actelor normative și a obligațiilor administrative care pot fi simplificate, precum și la

consultările și mecanismele europene destinate revizuirii corpusului legislativ existent.

Viitoarele propuneri legislative rezultate din planul de revizuire a reglementărilor vor trebui, prin urmare, examinate individual din perspectiva principiului atribuirii și, în domeniile care nu sunt de competență exclusivă a Uniunii, din perspectiva subsidiarității, precum și, în toate cazurile, din perspectiva proporționalității, în conformitate cu articolul 5 TUE.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2026) 380 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Petrică Lucian RUSU

Secretar,
Senator Andrei-Emil DÎRLĂU

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 380 final